

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: יט אלול התשע"ד

14/09/14

סימוכין: 167792

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/09/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

מר יוגב שמעוני, מנהל אגף מערכות מידע, רשות האוכלוסין וההגירה
גבי שירה שושני, סגנית חשב משרד הפנים
גבי רונית תורגמן, קניינית רכש, משרד הפנים, רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד חן בן ישראל, הלשכה המשפטית משרד הפנים, רשות האוכלוסין וההגירה
גבי מילכה נשיאל, עוזרת החשכ"ל לענייני מחשוב

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/08/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/08/14

בקשה מס': 557099

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת ולהארכת ההתקשרות עם חברת H.P לצורך פיתוח ותחזוקה של מערכת "אביב", לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/12/16, בתוספת זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שישה חודשים כל אחת, דהיינו עד ליום 31/12/17 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

57,461,494 ₪ בתוספת מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

46,961,494 ₪ בתוספת מע"מ, על פי הפירוט כדלקמן:

רכיב התחזוקה – 46,300,000 ₪ בתוספת מע"מ

רכיב הפיתוח במערכת, ורכיב ביצוע פרויקטים ופיתוחים בלתי צפויים: בהיקף של 11,421,458 ₪ בתוספת מע"מ.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת H.P, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 14/09/14 ועד ליום 31/12/16. על המשרד לעדכן את הממונה על התקשוב הממשלתי ואת סגן הבכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד על סטטוס התקדמות פרסום המכרז עד ליום 31/12/2014. לאחר מכן, יש לעדכן את הנ"ל בסטטוס ההתקדמות אחת לרבעון.

הערות ונימוקים:

- בשנת 1993 זכתה חברת H.P (להלן-החברה) במכרז פומבי להקמת מערכת מחשוב מרכזית לרשות האוכלוסין (להלן- הרשות) אשר מרכזת את מרשם האוכלוסין, ניהול אוכלוסיות זרים, הנפקת תעודות זהות ותיעוד תשלום אגרות (להלן - מערכת אביב) זאת לצד תחזוקתה באופן שוטף עד שנת 2004. החל משנת 2004 ועד שנת 2009, הרשות הרחיבה את ההתקשרות עם החברה על ידי ועדת המכרזים המשרדית לצורך המשך פיתוח ותחזוקת מערכת אביב. החל משנת 2009, ההתקשרות עם החברה הורחבה על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי. סך ההתקשרות עם החברה עומדת כיום על כ- 187 מיליון ₪ בתוספת מע"מ.
- בכדי לייעל את תהליכי העבודה, לפתח יכולות חדשות ולצמצם את עלויות התחזוקה של מערכות המחשוב, הוחלט כי יש לצאת למכרז חדש לצורך פיתוח מערכת מחשוב חדשה אשר תחליף את מערכת אביב. במסגרת המכרז החדש, הספק הזוכה יקבל לאחירותו את תפעול ותחזוקת מערכת אביב, זאת לאחר תקופת חפיפה עם חברת HP ובמקביל יפעל לצורך פיתוח מערכת חדשה אשר תחליף את מערכת אביב באופן הדרגתי.
- יש לציין, כי תהליך פיתוח והחלפה של מערכת מחשובית חדשה הינו תהליך ארוך ומורכב אותו הניחה הרשות בראש סדר העדיפויות שלה. זאת לאור ההשלכות הרבות שיש למערכת המחשובית על העבודה השוטפת הן ברשות והן במרשמי האוכלוסין הפרוסים בכל חלקי הארץ.

4. בשנת 2011 הרשות פרסמה את השלב הראשון של המכרז החדש ובו התעניינו 4 ספקים פוטנציאליים. במהלך העבודה על שלב ב' של המכרז עלו מספר דרישות אשר הביאו לשינוי במתכונת המכרז הקיים. בנוסף התקיימו מספר רב של הדרכות וכנסים מציעים לספקים הפוטנציאליים.
5. לקראת סוף הרבעון הראשון של שנת 2015 יתפרסם חלק ב' של המכרז החדש אשר יכלול הן מרכיב של המשך תחזוקת מערכת אביב הקיימת והן מרכיב של פיתוח מערכת חדשה. להערכת הרשות, ההתקשרות עם הספק הזוכה תחל לקראת שנת 2016.
6. הרחבת ההתקשרות המבוקשת נועדה הן להמשיך ולתחזק את מערכת אביב עד לבחירת ספק זוכה במכרז החדש והן לצורך ביצוע חפיפה לספק החדש על ידי חברת HP וזאת בכדי לא לפגוע בתפעול השוטף של מערכת אביב. בנוסף, במסגרת הרחבת ההתקשרות, סוכם עם החברה על מתווה העברת הידע מהחברה אל הרשות ואל הספק החדש שיזכה במכרז החדש.
7. בתאריך 21.08.2014 מר רז הייפרמן, מתאם מטה התקשוב הממשלתי ומנהל חטיבת מערכות ושירותים רוחביים, המליץ לאשר בשלב זה את הרחבת ההתקשרות בסכום כולל של 46,961,494 ₪ בתוספת מע"מ, עבור המשך תפעול ותחזוקת המערכת, פיתוחים במערכת אביב ופיתוחים ופרויקטים בלתי צפויים. לטענת מר הייפרמן, בשלב זה אין לאשר את בקשת הרשות בנושא פריסת מערכת אביב בנציגויות בחו"ל. כמו כן, כי אם המכרז לא יתפרסם עד תום רבעון ראשון 2015, יש להגיע לוועדת התקשוב העליונה לבחינת המתווה מחדש.
8. גב' מילכה נשיאל, עוזרת החשבת הכללית לענייני מיחשוב, בחוות דעתה מיום 07/09/14, ממליצה לאשר את ההתקשרות בהתאם לפירוט לעיל בסכום כולל של 46,961,494 ₪ בתוספת מע"מ (ללא הרכיב של פריסת מערכת אביב בנציגויות בחו"ל. כמו כן, להנחות את המשרד לעדכן את הממונה על התקשוב ואת סגן החשב הכללי האחראי על המשרד על סטטוס התקדמות פרסום המכרז עד ליום 31/12/2014 ולאחר מכן לעדכן אותם בסטטוס ההתקדמות אחת לרבעון.
9. מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 02/09/14 ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות בסכום כולל של 46,961,494 ₪ בתוספת מע"מ בהתאם לפירוט לעיל, באישור מר אושיק בן עטר, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
10. הרחבת ההתקשרות הינה בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה: באותה עלות תחזוקה, המשרד מקבל יותר. כמו כן, נוסף SLA, נוסף הסכם העברת אחריות ותוכנית חפיפה לספק הזוכה במכרז, נוסף מנגנון הכנסות בלקוחות חיצוניים, תעריפון כוח אדם הצטמצם.

עו"ד דודי קופל

רו"ח אלן ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

JIN
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

21.9.14
תאריך